

Số: 126/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định việc hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo,
hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Hà Nội**
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 28/11/2023, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 461/TTr-UBND ngày 18/11/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định việc hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 4424/BC-SLĐTBXH ngày 01/11/2023 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đánh giá thực trạng; Báo cáo số 4433/BC-SLĐTBXH ngày 02/11/2023 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội đánh giá tác động của chính sách; Thông báo số 1019/TB-UBND ngày 26/10/2023 của UBND Thành phố thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố; Báo cáo thẩm định số 353/BC-STP ngày 18/11/2023 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 1386-TB/TU ngày 24/10/2023 của Thành ủy Hà Nội về "...hỗ trợ xóa nhà ở tạm, nhà dột nát cho các hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn Thành phố hướng tới kỷ niệm 70 năm Ngày Giải phóng Thủ đô...", để góp phần thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững, hướng tới kỷ niệm 70 năm ngày giải phóng Thủ đô (10/10/1954-10/10/2024), việc ban hành nghị quyết của HĐND Thành phố hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo chính sách an sinh xã hội.

Căn cứ Điểm h Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối*

với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định việc hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Tên Nghị quyết

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, chỉnh sửa tên Nghị quyết (bổ sung cụm từ "xây dựng, sửa chữa" vào tên Nghị quyết) để thể hiện rõ nội dung của Nghị quyết:

"Nghị quyết quy định việc hỗ trợ xây dựng, sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Hà Nội".

2. Về phạm vi điều chỉnh

Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố xác định phạm vi điều chỉnh: quy định việc hỗ trợ xây dựng, sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Về đối tượng áp dụng

UBND Thành phố đề xuất đối tượng áp dụng bao gồm: Hộ nghèo, hộ cận nghèo theo chuẩn nghèo của Thành phố giai đoạn 2022- 2025, có trong danh sách hộ nghèo, hộ cận nghèo năm 2023 do UBND cấp xã quản lý và là hộ độc lập có thời gian tách hộ tính đến tháng 10/2023 tối thiểu 03 năm.

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị rà soát, đảm bảo thống nhất đối tượng áp dụng tại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết (tại dự thảo Nghị quyết không có nội dung: có nhà ở xuống cấp, hư hỏng). Đồng thời làm rõ đối với các hộ nghèo, hộ cận nghèo có nhà ở xuống cấp, hư hỏng sau năm 2023 (nếu phát sinh) có được hưởng chính sách hỗ trợ không? Nếu không được hưởng chính sách thì có đảm bảo sự công bằng giữa các hộ nghèo, hộ cận nghèo theo chuẩn nghèo của Thành phố giai đoạn 2022- 2025?

4. Nội dung chính sách hỗ trợ

a) Hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo kinh phí xây dựng, sửa chữa nhà ở. Mức hỗ trợ: 50 triệu đồng/nhà xây dựng và 30 triệu đồng/nhà sửa chữa.

b) Ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội Thành phố để cho hộ nghèo, cận nghèo có nhu cầu vay xây dựng, sửa chữa nhà ở. Mức vay tối đa: 50 triệu đồng/nhà. Lãi suất cho vay là 3%/năm.

c) Hỗ trợ lãi suất vay (3%) đối với hộ nghèo, cận nghèo vay vốn xây dựng, sửa chữa nhà tại Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội, thời hạn cho vay tối đa 15 năm.

d) Kinh phí quản lý, tổ chức triển khai thực hiện công tác hỗ trợ xây dựng, sửa chữa nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo, mức tối đa không quá 0,5% tổng kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ và vốn vay Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội để thực hiện theo quy định.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất chính sách của UBND Thành phố, Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Bổ sung cơ sở đề xuất các mức hỗ trợ nêu trên? Làm rõ nguồn kinh phí đảm bảo cho việc triển khai thực hiện chính sách?

(2) Theo Tờ trình của UBND Thành phố, đầu năm 2023, trên địa bàn Thành phố có 2.134 hộ nghèo và 22.263 hộ cận nghèo. Tuy nhiên, chỉ có 890 hộ nghèo, hộ cận nghèo đề nghị hỗ trợ xây dựng, sửa, chữa nhà ở. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ, hiện trên địa bàn Thành phố có bao nhiêu nhà ở của hộ nghèo và hộ cận nghèo hư hỏng, xuống cấp thuộc đối tượng được hỗ trợ nhưng không có nhu cầu đề nghị hỗ trợ? Đối với những trường hợp như vậy, Thành phố sẽ có giải pháp gì để đạt mục tiêu đến 10/10/2024 trên địa bàn Thành phố không còn hộ nghèo, hộ cận nghèo có nhà ở hư hỏng, xuống cấp?

(3) Làm rõ tiêu chí nhà ở hư hỏng, xuống cấp và rà soát kỹ các đối tượng hỗ trợ tránh bỏ sót.

4. Về nguồn kinh phí thực hiện

Dự kiến tổng kinh phí từ ngân sách hỗ trợ xây dựng, sửa chữa nhà ở là: 94.509,6 triệu đồng.

5. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 353/BC-STP ngày 18/11/2023 của Sở Tư pháp đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét thông qua Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, LĐTĐBXH, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VHXH_(HTA).

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình